

**МУНИЦИПАЛЬНЫЙ СОВЕТ ВНУТРИГОРОДСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРГ ГРАЖДАНКА**

Р Е Ш Е Н И Е

29.03.2023 № 11
Санкт-Петербург

**О внесении изменений в решение
Муниципального совета МО Гражданка №1
от 15.02.2023 года**

В связи с поступлением протеста прокуратуры Калининского района № 03-01-2023-92 от 22.03.2023 на решение муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Гражданка от 15.02.2023 №1 «Об утверждении Положения о средстве массовой информации внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Гражданка - газете «Муниципальная Гражданка», Муниципальный совет внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Гражданка

РЕШИЛ:

1. В целях исполнения протеста прокуратуры Калининского района и приведения в соответствие с действующим законодательством решения муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Гражданка от 15.02.2023 №1 «Об утверждении Положения о средстве массовой информации внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Гражданка- газете «Муниципальная Гражданка» (далее – Решение №1), внести в Решение №1 следующие изменения:

1.1. Дополнить часть 1 решения №1, пунктом 1.4. следующего содержания:

«1.4. Решение Муниципального совета Муниципального образования Муниципальный округ Гражданка №18 от 17.06.2020 «Об утверждении Устава Редакции газеты «Муниципальная Гражданка»».

1.2. Изложить п.4 решения №1 в следующей редакции:

«Определить источник финансирования договора, заключаемого с главным редактором, а также издания и распространения газеты «Муниципальная Гражданка» средства бюджета Муниципального образования в части расходов по финансированию деятельности Муниципального совета, в соответствии с бюджетной классификацией бюджетов Российской Федерации».

2. Направить в прокуратуру Калининского района Санкт-Петербурга возражения на протест Прокуратуры Калининского района Санкт-Петербурга на решение муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Гражданка от 15.02.2023 №1 «Об утверждении Положения о средстве массовой информации внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Гражданка - газете «Муниципальная Гражданка» согласно Приложения №1 к настоящему Решению.

3. Обязать Главу муниципального образования, исполняющего полномочия

председателя муниципального совета немедленно принять меры для обнародования настоящего решения.

4. Настоящее решение вступает в силу с момента его принятия.

5. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на Главу Муниципального образования, исполняющего полномочия председателя Муниципального совета Е.В. Беляеву.

Глава Муниципального образования,
исполняющий полномочия председателя
Муниципального совета

Е.В. Беляева

ВОЗРАЖЕНИЯ

на протест Прокуратуры Калининского района Санкт-Петербурга
на Решение муниципального совета внутригородского муниципального образования
города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Гражданка
от 15.02.2023 №1 «Об утверждении Положения о средстве массовой информации
внутригородского муниципального образования города федерального значения
Санкт-Петербурга муниципальный округ Гражданка - газете «Муниципальная Гражданка»

Письмом №03-01-2023-92 от 22.03.2023 года Заместитель прокурора района советник юстиции Е.В. Завьялова направила в Муниципальный совет внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Гражданка протест на Решение муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Гражданка от 15.02.2023 №1 «Об утверждении Положения о средстве массовой информации внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Гражданка - газете «Муниципальная Гражданка» (далее Положение) с требованием:

1. Рассмотреть настоящий протест в течение 10 дней.
2. Привести в соответствие с действующим законодательством решение муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Гражданка от 15.02.2023 №1 «Об утверждении Положения о средстве массовой информации внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Гражданка- газете «Муниципальная Гражданка».
3. О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру Калининского района г. Санкт-Петербурга в письменной форме в установленный законом срок.

Срок, предложенный прокуратурой Калининского района определен в соответствии со статьёй 23 ФЗ № 2202-1 от 17.01.1992 «О прокуратуре Российской Федерации» с отступлением от текста и смысла указанной статьи. Заместитель прокурора района советник юстиции Е.В. Завьялова необоснованно требует рассмотрения протеста именно в десятидневный срок, когда в п.2 ст. 23 ФЗ № 2202-1 от 17.01.1992 «О прокуратуре Российской Федерации» прямо предусмотрено, что в случае принесения протеста на решение представительного (законодательного) органа субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления, протест рассматривается на ближайшем заседании. Причины и основания для такого изъятия из текста Федерального закона – непонятны.

В части требования о приведении Положения в соответствие с действующим законодательством можно установить следующее:

п.7 ст.17 ФЗ-131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения отнесено «учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации».

Статья 7 Закона Российской Федерации № 2124-1 от 27.12.1991 «О средствах массовой информации» прямо устанавливает: «Учредителем (соучредителем) печатного

средства массовой информации и сетевого издания в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" может быть орган местного самоуправления».

Устав внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Гражданка в редакции решения Муниципального совета Муниципального образования Муниципальный округ Гражданка от 23.11.2022 № 20 (далее - Устав) предусматривает:

п.5 ст. 22 «Муниципальный совет обладает правами юридического лица».

В статье 25 Устава Полномочия Муниципального совета установлено, что к полномочиям представительного органа местного самоуправления внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Гражданка относятся:

п.1.4 ч.1 ст.25 «определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;»

п.1.5 ч.1 ст. 25 «определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений, выполнение работ, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами;»

п.1.7 ч.1 ст.25 «определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления Муниципального образования;»

п.2.4. ч.2 ст.25 «учреждение муниципальных средств массовой информации;»

Абзац 5 статьи 17 Закона Российской Федерации № 2124-1 от 27.12.1991 «О средствах массовой информации» прямо устанавливает: «Учредитель может выступать в качестве редакции, издателя, распространителя, собственника имущества редакции».

Таким образом, Муниципальный совет имеет все права и полномочия выступать в качестве учредителя муниципального средства массовой информации. При этом, в соответствии с абзацем 9 статьи 20 Закона Российской Федерации № 2124-1 от 27.12.1991 «О средствах массовой информации» если редакция состоит менее чем из десяти человек, ее отношения с учредителем, включая вопросы, перечисленные в пунктах 1-5 части второй настоящей статьи, могут определяться заменяющим устав договором между учредителем и редакцией (главным редактором).

В соответствии с абзацем 1 статьи 22 Закона Российской Федерации № 2124-1 от 27.12.1991 «О средствах массовой информации» «Договором между учредителем и редакцией (главным редактором) определяются производственные, имущественные и финансовые отношения между ними: порядок выделения и использования средств на содержание редакции, распределения прибыли, образования фондов и возмещения убытков, обязательства учредителя по обеспечению надлежащих производственных и социально-бытовых условий жизни и труда сотрудников редакции». В этом случае законодатель не предусматривает возможности участия в таком договоре иных лиц, кроме «учредителя» и «главного редактора».

О невозможности включения расходов по финансированию договора, заключаемого с главным редактором в расходные обязательства по обеспечении функционирования Совета (представительного органа).

Прокурор ссылается на п. 1.2. Перечня расходных обязательств... (приложение к Закону СПб № 626-136).

Однако, п. 1.3. этого Перечня определяет «Расходные обязательства по содержанию и обеспечению деятельности местной администрации (исполнительно-распорядительного органа) муниципального образования, в том числе:

1.3.1. Расходные обязательства по содержанию лиц, замещающих должности муниципальной службы, а также лиц, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы».

При таких обстоятельствах, непонятно почему финансирование газеты и оплата по договору с главным редактором допустима Местной администрацией?

Почему прокуратура не рассматривала вопрос о допустимости финансирования, осуществлявшегося последние 2,5 года местной администрацией?

Почему прокуратура не анализирует правомочность текста Устава редакции, принятого в 2020г., на предмет соответствия положениям нормам права?

В частности, ст. 20 Закона «О СМИ» установлено, что «Устав редакции средства массовой информации принимается на общем собрании коллектива журналистов - штатных сотрудников редакции большинством голосов при наличии не менее двух третей его состава и утверждается учредителем».

Ст. 19 этого Закона определяет, что «Редакция осуществляет свою деятельность на основе профессиональной самостоятельности».

В соответствии с ч. 3 ст. 20 Закона «О СМИ», «До утверждения устава редакции, а также если редакция состоит менее чем из десяти человек, ее отношения с учредителем, включая вопросы, перечисленные в пунктах 1 - 5 части второй настоящей статьи, могут определяться заменяющим устав договором между учредителем и редакцией (главным редактором)».

Из перечисленных положений Закона «О СМИ» следует, что Устав, рассматриваемый прокуратурой, не мог быть принят, поскольку в Местной администрации не было штатных сотрудников редакции – профессиональных журналистов, тем более в количестве более 10 человек. И правоотношения между учредителем – то есть Советом, и редакцией, состоящей из главного редактора, должны регламентироваться договором, заключаемым Советом с главным редактором.

В соответствии со ст. 2 Закона «О СМИ», «под редакцией средства массовой информации понимается организация, учреждение, предприятие либо гражданин, объединение граждан, осуществляющие производство и выпуск средства массовой информации;»

Ч. 1 ст. 18 Закона устанавливает, что «Учредитель утверждает устав редакции и (или) заключает договор с редакцией средства массовой информации (главным редактором)».

В соответствии с ч. 5 ст. 19 Закона, «Редакцией руководит главный редактор, который осуществляет свои полномочия на основе настоящего Закона, устава редакции, договора между учредителем и редакцией (главным редактором)».

Функции, непосредственно влияющие на функционирование средства массовой информации осуществляет редакция СМИ, состоящая из одного главного редактора, с которым учредитель - Совет - должен заключить соответствующий договор.

Данная правовая конструкция полностью соответствует требованиям применимых нормативных актов.

В соответствии с данными Свидетельства о регистрации средства массовой информации №П 4204 от 30.12.1999 г., выданного Северо-Западным региональным управлением Государственного комитета Российской Федерации по печати (г. Санкт-Петербург) средство массовой информации «Муниципальная Гражданка» имеет территорию распространения Калининский район г. Санкт-Петербурга. Учредителем является Муниципальный совет Муниципального образования Гражданка.

Иных учредителей и иной территории распространения у средства массовой информации «Муниципальная Гражданка» за всё время существования не было и ни кем ни то, ни другое не опротестовывалось.

Также в части определения территории распространения средства массовой информации газеты «Муниципальная Гражданка» прокуратура ссылается на «п. 25 ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге»». Такого пункта в статье 10, указанного закона нет.

Есть п. 25 ч. 1 ст.10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге»», который ни в какой

форме не содержит указания на территорию (географию) распространения средства массовой информации, а только относит к вопросам местного значения «учреждение печатного средства массовой информации».

В силу положений ст.8 и ст.10 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 года №2124-1 «О средствах массовой информации», вопрос о территории распространения печатного средства массовой информации решает учредитель средства массовой информации. Закон не ограничивает учредителя и не обязывает выбирать ту или иную территорию. Более того, п.6 ст. 10 Закона Российской Федерации № 2124-1 от 27.12.1991 «О средствах массовой информации» предусматривает обязанность учредителя указывать в Заявлении о регистрации только «предполагаемую территорию распространения продукции».

В условиях Санкт-Петербурга нередки случаи, когда гражданин. Зарегистрированный в одной квартире, фактически проживает по иному адресу. Например, гражданин, зарегистрированный по адресу: ул. Софьи Ковалевской, д.11, к.1, фактически может проживать по адресу: ул. Софьи Ковалевской, д.16.

Тогда выходит, что гражданин является жителем МО Гражданка и имеет право получать информацию о работе муниципального образования, а расходы, связанные с его информированием, являются законными и не могут быть признаны не целевыми.

С другой стороны, реально проживая на расстоянии 80 метров от места регистрации, гражданин (не утрачивая статус жителя МО Гражданка) фактически находится на территории МО Академическое. При этом оба муниципалитета находятся в пределах Калининского района.

Иной пример. Доставка газеты в помещение поликлиники или на территорию торгового центра, где её могут свободно взять как посетители, так и сотрудники. Правомерно ли запрещать гражданам, не имеющим регистрации в МО Гражданка брать экземпляр газеты? Можно ли ограничивать их доступ к информации о работе органов местного самоуправления, только на том основании, что они в конкретный момент времени не могут подтвердить свою регистрацию именно как жителей МО Гражданка? Какими положениями законодательства введён запрет на доступ граждан Российской Федерации к информации о работе и деятельности органов местного самоуправления, по признаку регистрации по постоянному месту жительства?

Может ли средство массовой информации, учреждённое органами местного самоуправления МО Гражданка доставляться в Администрацию Калининского района, расположенную на территории МО «Финляндский округ»? Какими положениями законодательства установлен запрет на ознакомление сотрудников Администрации Калининского района с информацией о деятельности МО Гражданка посредством газеты «Муниципальная Гражданка»?

Согласно данным с официального сайта Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций транслируемым из Реестра «Перечень наименований зарегистрированных СМИ» для всех муниципальных газет Калининского района, включая газету «Муниципальная Гражданка» территория распространения определена, как г. Санкт-Петербург.

Согласно разъяснениям представителей Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций менее узкая (чем г. Санкт-Петербург) территория распространения для печатных СМИ, выпускаемых в Санкт-Петербурге, не используется. При перерегистрации ранее зарегистрированных СМИ минимальная территория распространения указывается как г. Санкт-Петербург.

В связи с тем, что акты Муниципального образования, включая локальные акты, не могут противоречить федеральному законодательству, а Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, действует исключительно в рамках правового поля и имеет полномочия контролировать исполнения законодательства применительно к деятельности печатных средств массовой информации,

позиция федерального ведомства должна приниматься во внимание органами местного самоуправления.

Прокуратура Калининского района обосновывая свои выводы, ни одно из выше приведенных положений не учитывала.

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в части расходов представительного органа государственной власти Российской Федерации Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (код 330) предусмотрены расходы на Субсидии автономной некоммерческой организации "Парламентская газета" (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям) (код 1202). В части расходов представительного органа государственной власти Российской Федерации Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (код 333) предусмотрены расходы на Субсидии автономной некоммерческой организации "Парламентская газета" (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям) (код 1202).

Абзац 2 ст.28 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусматривает принцип «единства бюджетной системы Российской Федерации;», а абзац 5 ст. 28 принцип «равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований;»

Принцип единства бюджетной системы Российской Федерации раскрыт в ст.29 Бюджетного кодекса и означает, в частности «...единство бюджетного законодательства Российской Федерации, принципов организации и функционирования бюджетной системы Российской Федерации...»

Абзац 5 ст.31 Бюджетного кодекса раскрывает принцип самостоятельности бюджетов как «право органов государственной власти и органов местного самоуправления в соответствии с настоящим Кодексом самостоятельно определять формы и направления расходования средств бюджетов (за исключением расходов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий и субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации);»

Абзац 1 ст.31_1 Бюджетного кодекса раскрывает принцип равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований «Принцип равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований означает определение бюджетных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, установление и исполнение расходных обязательств, формирование налоговых и неналоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, определение объема, форм и порядка предоставления межбюджетных трансфертов в соответствии с едиными принципами и требованиями, установленными настоящим Кодексом.»

В статье 36 Бюджетного кодекса раскрыт принцип прозрачности (открытости): «обязательное опубликование в средствах массовой информации утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, полноту представления информации о ходе исполнения бюджетов, а также доступность иных сведений о бюджетах по решению законодательных (представительных) органов государственной власти, представительных органов муниципальных образований;

обязательную открытость для общества и средств массовой информации проектов бюджетов, внесенных в законодательные (представительные) органы государственной власти (представительные органы муниципальных образований), процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов, в том числе по вопросам, вызывающим разногласия либо внутри законодательного (представительного) органа государственной власти (представительного органа муниципального образования), либо между законодательным (представительным) органом государственной власти (представительным

органом муниципального образования) и исполнительным органом государственной власти (местной администрацией);»

Реализация указанного принципа невозможна, если представительный орган местного самоуправления не имеет средства массовой информации, деятельность которого не зависит (не подвергается цензуре) от исполнительного органа местного самоуправления. В ситуации, когда функции редакции и вопросы финансирования деятельности средства массовой информации передаются исключительно исполнительному органу местного самоуправления конфликт и цензурирование, в форме замалчивания и воспрепятствования отражению позиции депутатов, комитетов и комиссий, а также представительного органа в целом, становятся неизбежны.

Прокуратура эти вопросы при подготовке своего протеста не рассматривала.

Обосновывая невозможность финансирования деятельности средства массовой информации за счёт расходов, отражаемых в разделе расходов представительного органа местного самоуправления, прокуратура опирается на Приказ Минфина от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее - Приказ № 82-н).

Данный приказ является подзаконным актом и не может устанавливать права, полномочия и обязанности органов государственной власти и местного самоуправления, так как они могут устанавливаться исключительно законами Российской Федерации и законами субъектов Российской Федерации.

При этом законы субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральному законодательству (ч.5 ст.76 Конституции Российской Федерации).

В протесте прокуратуры приводится норма Закона Санкт-Петербурга от 18.12.2020 № 626-136 «О Перечне расходных обязательств внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, вытекающих из полномочий муниципальных образований по вопросам местного значения», содержащаяся в п.1.2 Приложения к Закону Санкт-Петербурга «О Перечне расходных обязательств внутригородских муниципальных образований города федерального значения» «Перечень расходных обязательств внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, вытекающих из полномочий муниципальных образований по вопросам местного значения» (Далее - Перечень). Согласно этой норме к расходным обязательствам по содержанию и обеспечению деятельности представительного органа муниципального образования относятся:

1.2.1. Расходные обязательства по содержанию лиц, замещающих выборные муниципальные должности (депутатов муниципальных советов, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге (далее - органы местного самоуправления), выборных должностных лиц местного самоуправления), осуществляющих свои полномочия на постоянной основе.

1.2.2. Расходные обязательства по содержанию лиц, замещающих должности муниципальной службы, а также лиц, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы.

1.2.3. Расходные обязательства по компенсации депутатам муниципального совета, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, расходов в связи с осуществлением ими своих мандатов.

Согласно п.1.3 Перечня к расходным обязательствам по содержанию и обеспечению деятельности местной администрации (исполнительно-распорядительного органа) муниципального образования могут быть отнесены исключительно расходы, указанные в п. 1.3.1: «Расходные обязательства по содержанию лиц, замещающих должности муниципальной службы, а также лиц, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы».

Если исходить из логики, использованной прокуратурой, тогда непонятно на каких именно основаниях Местная администрация может исполнять иные расходные обязательства, указанные в пунктах с 1.4 по 12.18 включительно.

Также, если принять логику, использованную прокурором, получается, что Муниципальный совет, как единственный законный учредитель средства массовой информации «Муниципальная Гражданка» не может реализовать свои права и обязанности, вытекающие из его статуса учредителя средства массовой информации, не имеющего собственных источников финансирования (дохода).

Нет ясности и в части ответа на вопрос в какой момент, на основании каких положений законодательства пункт 10.1 Перечня может применяться исключительно по отношению к исполнительному органу. Формулировка: «Расходные обязательства по учреждению печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации.» никаким образом не определяет монопольную возможность исполнения таких расходных обязательств исключительно исполнительным органом местного самоуправления.

В тексте Решения Муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Гражданка №1 от 15.02.2023 года (Далее – Решение №1) отсутствует пункт о признании утратившим силу Решения Муниципального совета Муниципального образования Муниципальный округ Гражданка №18 от 17.06.2020 «Об утверждении Устава Редакции газеты «Муниципальная Гражданка»». Одновременно пунктом 1.2 Решения №1 признано утратившим силу Решение Муниципального совета Муниципального образования Муниципальный округ Гражданка № 10 от 14.05.2020 г. «О Редакции газеты «Муниципальная Гражданка»».

Таким образом, Местная администрация более не может исполнять функции редакции средства массовой информации газеты «Муниципальная Гражданка», так как более ею не является.

По неизвестным причинам прокуратура, при подготовке протеста, не рассмотрела эту коллизию.

Отсутствие в Решении №1 пункта о признании утратившим силу Решения Муниципального совета Муниципального образования Муниципальный округ Гражданка №18 от 17.06.2020 «Об утверждении Устава Редакции газеты «Муниципальная Гражданка»» подлежит признанию и исправлению путём внесения изменения в Решение №1 следующего содержания:

«Дополнить часть 1 Решения, пунктом 1.4. следующего содержания:

«1.4. Решение Муниципального совета Муниципального образования Муниципальный округ Гражданка №18 от 17.06.2020 «Об утверждении Устава Редакции газеты «Муниципальная Гражданка»»».

Указанное выше изменение отчасти решает коллизию по разрешению вопросов, поставленных в протесте прокуратуры.

В части формулировки п.4 Решения №1 можно указать следующее.

Расходы по учреждению печатного средства массовой информации по общим положениям законодательства Российской Федерации ложатся на учредителя. Согласно требованиям законодательства Российской Федерации, в части обеспечения открытости (в т.ч. бюджетной), доступа граждан к информации, обеспечения официального опубликования документов, принимаемых представительным органом местного самоуправления, все связанные с этим расходы являются расходами по обеспечению деятельности органа местного самоуправления. Таким образом, расходы на подготовку и

издание печатного средства массовой информации также признаются расходами на обеспечение деятельности представительного органа местного самоуправления.

В ч.9 ст.21 Устава МО Гражданка установлено, что «Органы местного самоуправления, которые в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и настоящим Уставом наделяются правами юридического лица, являются муниципальными казенными учреждениями, образуемыми для осуществления управленческих функций, и подлежат государственной регистрации в качестве юридических лиц в соответствии с федеральным законом.»

Ч.10 ст.21 Устава МО Гражданка гласит: «Представительный орган Муниципального образования - Муниципальный совет и Местная администрация как юридические лица действуют на основании общих для организаций данного вида положений Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации применительно к казенным учреждениям.»

Ч.5 ст. 22 Устава МО Гражданка гласит: «Муниципальный совет обладает правами юридического лица».

В соответствии с ч. 10 ст.22 Устава МО Гражданка «Расходы по финансированию деятельности Муниципального совета предусматриваются в местном бюджете отдельно от других расходов в соответствии с бюджетной классификацией бюджетов Российской Федерации.»

Относительно исполнения бюджета – применимы КБК в соответствии Приложением к приказу Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 N 82н:

«18.2.12. Раздел 1200 "Средства массовой информации" классификации расходов бюджетов включает расходы на обеспечение выполнения функций учреждениями, обеспечивающими предоставление услуг в сфере массовой информации, а также на проведение мероприятий в указанной сфере.

По подразделу 1202 "Периодическая печать и издательства" классификации расходов бюджетов подлежат отражению расходы на поддержку издательств и периодических средств массовой информации, в том числе периодических изданий, учрежденных органами государственной власти, органами местного самоуправления.

По подразделу 1204 "Другие вопросы в области средств массовой информации" классификации расходов бюджетов подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, учреждений, осуществляющих руководство, управление в сфере средств массовой информации, а также разработку общей политики, планов, программ и бюджетов в этой сфере, управление ими, их координацию и контроль, поддержку информационных агентств в области средств массовой информации; иные расходы, включая выплату премий Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в области средств массовой информации, не отнесенные на другие подразделы данного раздела классификации расходов бюджетов».

С учётом изложенного можно рассмотреть возможность внесения в п.4 Решения №1 изменения следующего содержания:

«Определить источник финансирования договора, заключаемого с главным редактором, а также издания и распространения газеты «Муниципальная Гражданка» средства бюджета Муниципального образования в части расходов по финансированию деятельности Муниципального совета, в соответствии с бюджетной классификацией бюджетов Российской Федерации».