

Приложение

к постановлению
Местной администрации
Муниципального образования
Муниципальный округ Гражданка

от 26.10.2022 № 166-п

Основные направления бюджетной и налоговой политики Муниципального образования Муниципальный округ Гражданка на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Муниципального образования Муниципальный округ Гражданка (далее – МО Гражданка) на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и решением Муниципального совета Муниципального образования Муниципальный округ Гражданка от 29.10.2014 № 28 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Муниципальном образовании Муниципальный округ Гражданка».

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики на 2023-2025 годы является повышение качества управления муниципальными финансами, эффективное использование межбюджетных трансфертов, повышение результативности бюджетных расходов, обеспечение сбалансированности бюджета.

1. Основные направления бюджетной политики

Бюджетная и налоговая политика сохранит преемственность задач, определенных в 2022 году.

В условиях нестабильной экономической ситуации, ограниченности бюджетных ресурсов - обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Муниципального образования Муниципальный округ Гражданка является первостепенной задачей.

Решение данной задачи будет осуществляться по следующим направлениям:

- бюджетное планирование исходя из возможностей доходного потенциала и недопущение роста долговой нагрузки, как базового принципа ответственной бюджетной политики;
- формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих обязательств;
- повышение эффективности бюджетных расходов;
- приоритизация бюджетных расходов в целях реализации указов Президента Российской Федерации, определяющих национальные цели развития страны;
- повышение качества предоставления муниципальных услуг;
- обеспечение публичности процесса управления муниципальными финансами, обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса для граждан.

Особое внимание по-прежнему будет уделено изменениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, контролю исполнения установленных им требований и норм, своевременному внесению соответствующих изменений в муниципальные правовые акты.

Приоритетной задачей бюджетной политики МО Гражданка является финансовое обеспечение реализации муниципальных программ, направленных на достижение целевых показателей и выполнения в полном объеме запланированных мероприятий.

При разработке Основных направлений бюджетной политики на 2023-2025 годы на муниципальном уровне учитывались показатели прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, одобренного на заседании Правительства Санкт-Петербурга 02.09.2022 г протокол № 7.

В связи с возможным ухудшением общей экономической ситуации в России, вызванным действиями иностранных государств и международных организаций, и, как следствие, сокращением поступлением поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, Правительством Санкт-Петербурга в настоящее время проводится работа по обеспечению сбалансированности бюджета Санкт-Петербурга и оптимизации расходов бюджета.

Учитывая то, что бюджет Санкт-Петербурга и бюджеты муниципальных образований, составляют консолидированный бюджет Санкт-Петербурга, органам местного самоуправления применяются меры по обеспечению сбалансированности местного бюджета и оптимизации расходов местного бюджета.

В соответствии с проведенной в 2020 году в Санкт-Петербурге реформой муниципальных финансов, направленной на обеспечение стабильности и долгосрочной устойчивости местных бюджетов, основным источником доходов муниципальных образований, начиная с 2021 года, стали дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

Итоги реализации бюджетной политики в 2022 году

Основными задачами бюджетной политики в этот период являлись обеспечение финансовой стабильности местного бюджета и минимизация влияния на бюджет краткосрочного падения экономической активности. Два предшествующих года в условиях распространения новой коронавирусной инфекции способствовали снижению экономической активности.

В целом, социально-экономическая ситуация в МО Гражданка в 2022 году характеризовалась положительной динамикой.

Ожидаемое исполнение местного бюджета за 2022 год составит:

- по доходам в сумме 150 266,4 тыс. руб. или 101,9% от плановых назначений;
- бюджетные обязательства – в сумме 183 635,6 тыс. руб. или на 92,6% от годовых бюджетных назначений.

В результате исполнения бюджета предполагается дефицит в сумме 33 369,2 тыс. руб.

Таблица 1 (тыс. руб.)

Наименование показателя	Бюджет МО Гражданка			
	Утвержденный бюджет на 2022 год	Фактически исполнено на 01.10.2022	Ожидаемое исполнение	
1	2	3	Сумма	исполнение годового плана, процент 5=4/2*100
ДОХОДЫ	147 403,8	108 749,8	150 266,4	101,9
<i>в том числе:</i>				
Налоговые и неналоговые доходы	4 200,0	5 704,0	7 062,6	168,2
Безвозмездные поступления	143 203,8	103 045,8	143 203,8	100,0
РАСХОДЫ	198 365,1	48 252,2	183 635,6	92,6
<i>в том числе:</i>				
Общегосударственные вопросы	39 019,4	19 884,5	35 283,9	90,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	194,0	0	158,6	81,8
Национальная экономика	1 644,0	0	1 618,2	98,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	118 202,6	9 953,1	108 639,8	91,9

Образование	979,5	62,1	670,9	68,5
Культура, кинематография	13 625,0	4 412,0	12 964,2	95,2
Социальная политика	22 126,6	12 596,2	21 936,4	99,1
Физическая культура и спорт	375,0	0	328,9	87,7
Средства массовой информации	2 199,0	1 344,3	2 034,7	92,5
Дефицит (-), профицит (+)	-50 961,3	+60 497,5	-33 369,2	-
Источники финансирования бюджета	+50 961,3	-60 497,5	+33 369,2	-

Ожидаемое исполнение по налоговым и неналоговым доходам бюджета МО Гражданка в текущем финансовом году составляет 7 062,6 тыс. руб., что на 60 893,1 тыс. руб. меньше фактического исполнения аналогичных показателей за 2021 год, но 2 862,6 тыс. руб. больше утвержденного плана на 2022 год.

В связи с изменением доходных источников в 2022 году в соответствии с законодательством Санкт-Петербурга поступление налоговых доходов в бюджет МО Гражданка значительно сократилось. Доходы местного бюджета откорректированы за счет уменьшения поступлений в местный бюджет налоговых поступлений и увеличения размера дотации бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета Санкт-Петербурга.

Расходы бюджета МО Гражданка на 2022 год, как и в предыдущие годы, сформированы на основе базовых показателей прошлых лет. Ожидаемое исполнение расходных обязательств бюджета МО Гражданка составляет 183 635,6 тыс. руб. – 92,6% от утвержденных бюджетных назначений.

По результатам исполнения за 2022 год прогнозируется сбалансированность доходов и расходов, бездефицитный бюджет.

Структура расходов местного бюджета зависит от полномочий, закрепленных за муниципальными образованиями Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Законом Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

Финансирование расходов бюджета МО Гражданка в 2022 году осуществлялось за счет собственных доходов, а также средств, полученных из бюджета Санкт-Петербурга в виде межбюджетных трансфертов.

Бюджетная политика на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Бюджетная политика МО Гражданка на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов предполагает сохранение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Проект местного бюджета на 2023 год Администрацией МО Гражданка формируется сроком на один год. Объем расходных обязательств ограничен уровнем доходов, зачисляемых в бюджет МО Гражданка.

В целях минимизации бюджетных рисков в 2023 году основой формирования доходной части бюджета будет являться дотация из бюджета Санкт-Петербурга, предоставляемая местному бюджету в объеме 106 723,7 тыс. руб.

Для обеспечения устойчивости бюджетной системы муниципального образования в 2023 – 2025 годах необходимо соблюдение:

- условий Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования, заключенного с Комитетом финансов города Санкт-Петербурга;
- условий Соглашений о предоставлении целевых межбюджетных трансфертов из бюджета города Санкт-Петербурга в местный бюджет, заключенных с органами исполнительной власти города Санкт-Петербурга;
- эффективности и качественного подхода к реализации муниципальных программ;
- обоснованности принимаемых решений, приводящих к расходованию бюджетных средств;
- ответственности за своевременное и качественное освоение бюджетных средств;
- нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления МО Гражданка, установленных Правительством Санкт-Петербурга, нормативно-правовыми актами Администрации МО Гражданка;
- решения приоритетных задач, перераспределение экономии бюджетных средств, образовавшейся при заключении контрактов;
- недопущения образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам;
- проведения инвентаризации действующих бюджетных обязательств на предмет целесообразности, эффективности и результативности, принимаемых бюджетных обязательств;
- проведения осуществления внутреннего муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, а также за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- открытости и прозрачности общественных финансов.

Уровень расходов бюджета на 2023 год определяется объемом планируемых доходов и прогнозируемого уровня дефицита.

В 2023 году расходная часть бюджета планируется распределить на решение значимых вопросов местного значения, в том числе:

- благоустройство внутриквартальных территорий МО Гражданка;
- профилактика правонарушений;
- организация и проведение культурно-массовых мероприятий для населения округа;
- создание условий для развития физической культуры и спорта на территории МО Гражданка;
- исполнение переданных отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга.

Муниципальный контроль в финансово-бюджетной сфере

В целях повышения эффективности использования средств бюджета муниципального образования Гражданка, качества управления муниципальными финансами является организация и осуществление финансового менеджмента и внутреннего финансового аудита в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, федеральными стандартами, утвержденными Министерством финансов Российской Федерации.

Систематическое осуществление внутреннего финансового аудита приведет к повышению качества финансового менеджмента, контролю от планирования бюджетных ассигнований до представления отчетности и контролем результативности, а также эффективности использования средств местного бюджета; достоверной и своевременной

бухгалтерской (финансовой) отчетности; предупреждению, выявлению и пресечению бюджетных нарушений, минимизации бюджетных рисков; предупреждению неправомерных действий должностных лиц.

Открытость бюджета и взаимодействие с гражданским обществом

При осуществлении проведения публичных слушаний по проекту бюджета МО Гражданка на очередной финансовый год, размещение информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, публикация проекта бюджета МО Гражданка на очередной финансовый год, годового отчета об исполнении бюджета за отчетный период в доступной для граждан и общественности форме в виде брошюры и в электронной версии «Бюджет для граждан» приведет к максимальной открытости и прозрачности бюджетного процесса, вовлечения в него институт гражданского общества, общественного контроля в проводимой бюджетной политике.

2. Основные направления налоговой политики

Основные направления налоговой политики Муниципального образования Муниципальный округ Гражданка на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов разработаны в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Налоговым кодексом Российской Федерации, Основными направлениями бюджетной и налоговой политики города Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

В предлагаемой политике государства приоритетным является разработка эффективной налоговой политики, которая максимально обеспечит бюджетную устойчивость.

В соответствии с проведенной в 2020 году в Санкт-Петербурге реформой муниципальных финансов, направленной на обеспечение стабильности и долгосрочной устойчивости местных бюджетов, основным источником доходов муниципальных образований, на период 2023-2025 годы, станут дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, а также установлены отчисления от налога на доходы физических лиц (НДФЛ) с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации, по единому нормативу отчислений 0,3% от сумм, подлежащих зачислению в бюджет Санкт-Петербурга по МО Гражданка.

В случае изменений параметров налоговой системы Российской Федерации основные направления налоговой политики МО Гражданка могут быть скорректированы.

3. Основные параметры проекта бюджета на 2023 год

В целях реализации принципа достоверности бюджета, подразумевающего надежность показателей прогноза социально-экономического развития и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета, проект бюджета МО Гражданка на 2023 год основывается на показателях прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга, также учтены изменения условий и основных показателей прогноза социально-экономического развития МО Гражданка на 2023-2025 годы.

В связи с негативной динамикой поступления налогов в 2022 году и в целях минимизации бюджетных рисков основой формирования доходной части бюджета в 2023 году будет являться дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности, предоставляемая местному бюджету из бюджета Санкт-Петербурга в объеме 106 723,7

тыс. руб. и составляющая в проекте местного бюджета на 2023 год 78,91% от всего объема доходных поступлений:

Поступление налогов и прочие доходы бюджета Муниципального образования Муниципальный округ Гражданка в 2023 - 2025 годах определяются на основе нормативов зачислений в бюджет МО Гражданка, утвержденных в проекте закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Основой для формирования расходов местного бюджета является реестр действующих расходных обязательств муниципального образования. Показатели расходов рассчитываются исходя из объемов средств, необходимых для реализации расходных обязательств МО Гражданка и муниципальных программ, которые остаются основным инструментом бюджетного планирования и операционного управления.

Дефицит местного бюджета на 2023 год не превышает уровня, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации. Источником финансирования дефицита бюджета является остаток на едином счете бюджета по результатам исполнения бюджета за 2022 год.



**МЕСТНАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ
Муниципального образования Муниципальный округ
ГРАЖДАНКА**

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

26.10.2022 № 166-п
Санкт-Петербург

Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики Муниципального образования Муниципальный округ Гражданка на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», Положением о бюджетном процессе в Муниципальном образовании Муниципальный округ Гражданка, утвержденным решением Муниципального совета Муниципального образования Муниципальный округ Гражданка от 29.10.2014 № 28 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Муниципальном образовании Муниципальный округ Гражданка» (в ред. от 20.04.2022 № 4), с целью реализации бюджетного процесса в Муниципальном образовании Муниципальный округ Гражданка и разработки проекта бюджета Муниципального образования Муниципальный округ Гражданка на 2023 год, п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Муниципального образования Муниципальный округ Гражданка на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Основные направления) согласно Приложению к настоящему постановлению.

2. Главным распорядителям средств бюджета Муниципального образования Муниципальный округ Гражданка осуществлять планирование бюджетных ассигнований в соответствии с Основными направлениями.

3. Финансовому органу Муниципального образования Муниципальный округ Гражданка при формировании проекта бюджета Муниципального образования Муниципальный округ Гражданка на 2023 год руководствоваться приложением.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возлагаю на главного бухгалтера Местной администрации Муниципального образования Муниципальный округ Гражданка Осянову Викторию Леонидовну.

5. Настоящее Постановление вступает в силу со дня подписания.

Глава Местной администрации

И.М.Ласкателева